

安全·红线·责任

——《安全生产法》交流分享





让工作更安全，让生活更健康！



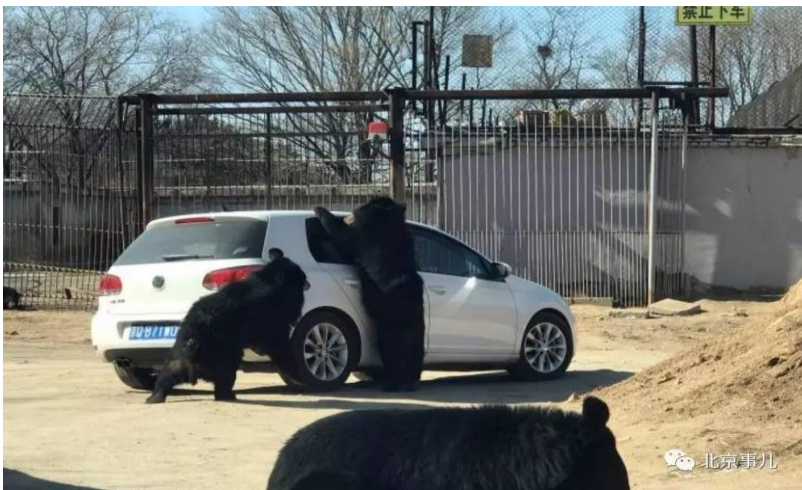
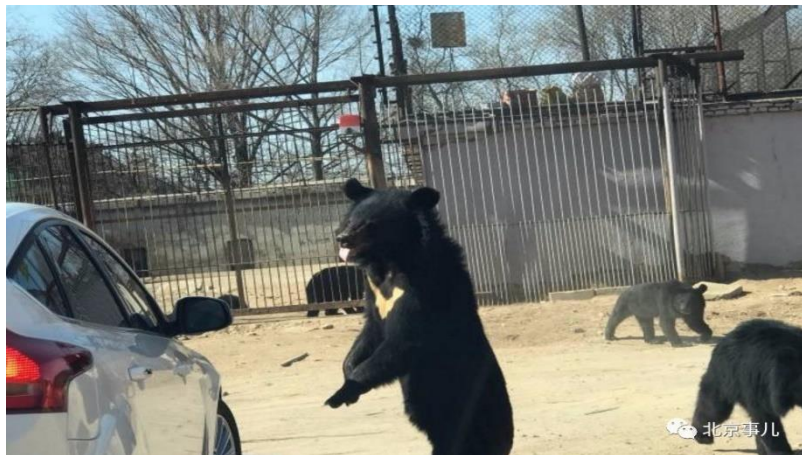
If you can manage
safety
you can manage
everything else

如果你能管好安全
你就能管好其他的任何事情

北京八达岭野生动物园轿车遭黑熊围堵



- 2017年2月27日八达岭野生动物园一小轿车在黑熊区因后座儿童误开车窗，遭多只黑熊围堵，熊爪伸进车内。



宁波动物园老虎咬人事件



- 2017年1月29日，一名游客为逃票，翻越动物园外面的围墙，直接跳进虎园，被老虎袭击，重伤致死。





一

安法修订背景

二

铸练安全利剑

三

企业主体责任

四

倡导安全文化



安法修订背景

你~ 认识么？



fǎ

灑

灋，刑也。平之如水，从水；廌，所以触不直者去之，从去。

——（东汉）许慎《说文解字》



神兽



≠



獬豸：
(xie zhi)

“一角之羊也，性知有罪。皋陶治狱，其罪疑者，令羊触之，有罪则触，无罪则不触。故皋陶敬羊。”

——《论衡·是应》



法是阶级统治的工具



马克思
MA KE SI
1818-1883

马克思主义的创始人，全世界无产阶级的伟大导师和领袖。他同恩格斯一起，总结欧洲工人运动的经验，批判黑格尔德国古典哲学，深刻剖析资本主义经济制度创立科学社会主义学说，创立了马克思主义。马克思主义揭示了资本主义必然崩溃，共产主义必然胜利的历史发展规律。为无产阶级革命指明了斗争方向。他领导创立的国际工人协会（即第一国际），是世界无产阶级第一个群众性的国际组织。

法是由国家制定的并依靠**国家强制力**保证实施的，以**权利和义务**为调整机制，体现统治阶级意志，保护和发展统治阶级所赖以存在的经济基础的**行为规范体系**。



📄 法律不外乎人情，人情便是社会常识。（孙晓楼）

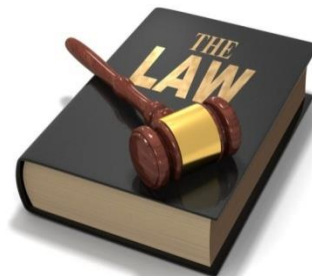
- 柴米油盐酱醋茶
- 吸烟、饮酒、吃饭
- 住房、耕地、工作
- 买卖、借贷
- 结婚、生小孩
- 死亡分家产
- 骂人、打人、杀人
- 偷鸡、摸狗





法律是规则

- 已满十四周岁不满十六周岁的人犯故意杀人、故意伤害致人重伤或者死亡、强奸、抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投毒罪的，应当负刑事责任。
- 死刑采用枪决或者注射等方法执行 。
- 直系血亲和三代以内的旁系血亲禁止结婚 。

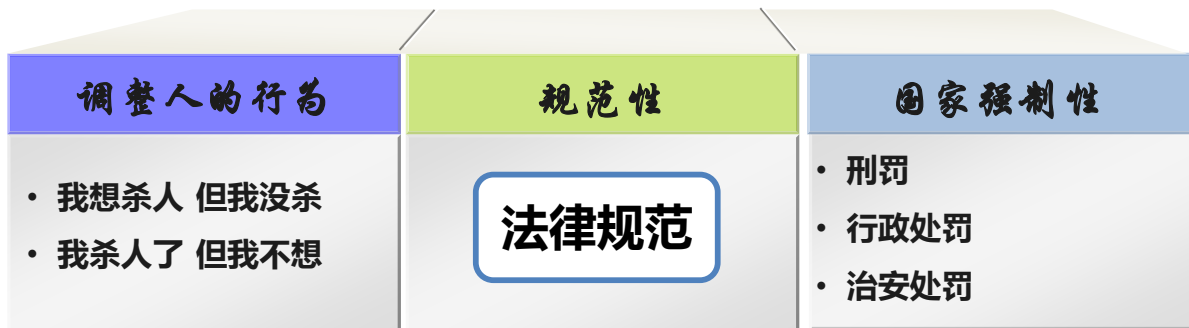
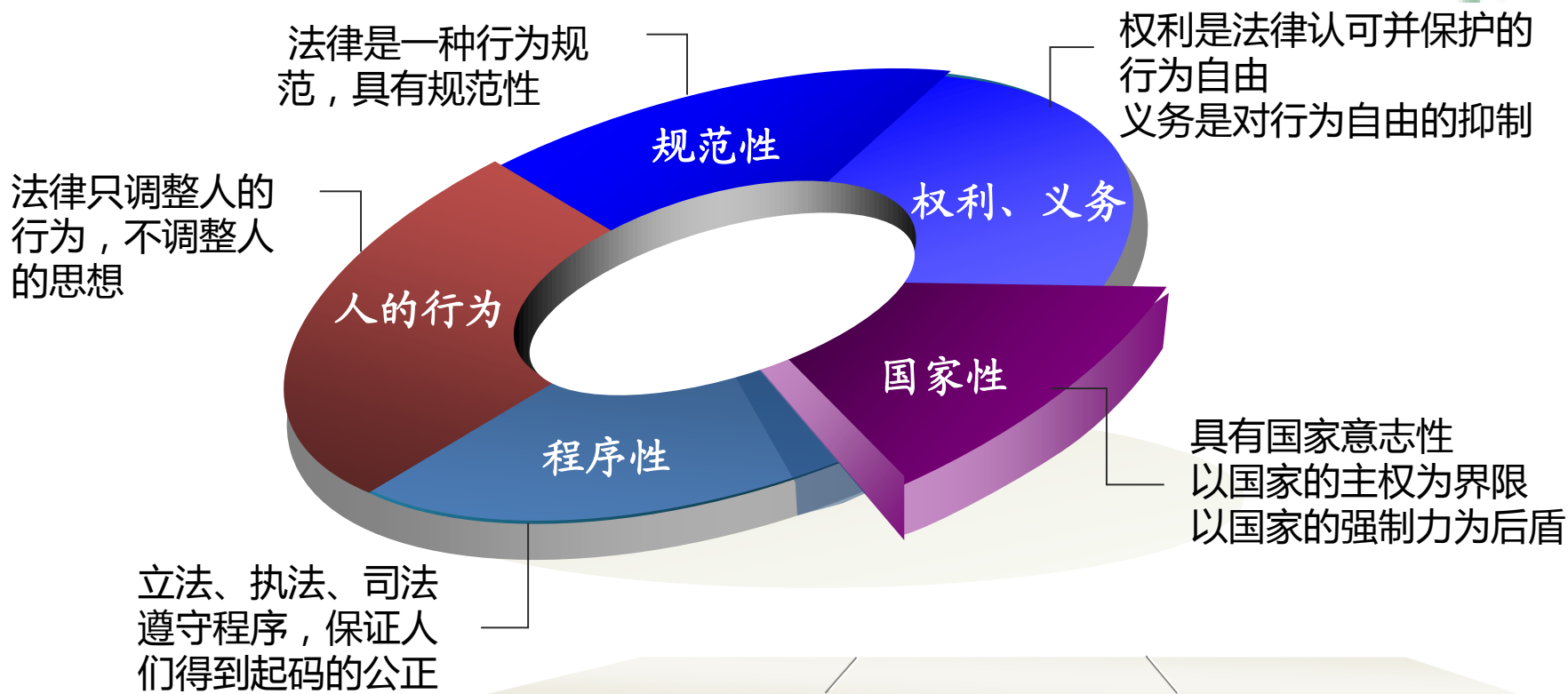




📖 法律是工具

- Long long ago, 一个犹太人带着一头牛和一只鸡去集市，那天发大水，雷雨交加，在他快要被淹死的时候，他祷告说：“如果上帝能救我，我就把卖牛的钱捐给教堂。”上帝听到后把他救了起来。
- 犹太人平安后内心不想再把卖牛的钱捐出来，但是自己作出了承诺必须履行。聪明的犹太人到了集市上把牛以鸡的价格卖掉，同时有一个条件对方必须以一头牛的价格买他的鸡，之后把卖牛的钱捐给了教堂。上帝很恼火，但又无可奈何，因为上帝不懂合同法啊。
- 聪明的犹太人既遵守了自己的承诺，同时又利用规则中的“漏洞”使自己的“损失”减到最小。

法的特征





某人入室盗窃，刚进屋，女主人回来了，他躲到床下，还是被发现，遂暴力抗拒抓捕出逃，被抓。

依法

- 应定入户抢劫，至少判十年

后来

- 请来一个学法律的朋友，分别给他讲了抢劫罪、强奸罪的定罪及量刑，结果他改了口供，称入室是想强奸最后以强奸未遂，判了三年，因为强奸罪与入不入室无关。

再后来

- 某人又找到某刑法博士，博士告诉他，当初你应该这样讲，当你想强奸时，发现该女奇丑无比，便逃跑，最后就可以被认定强奸中止，因无损害后果而减轻处罚。

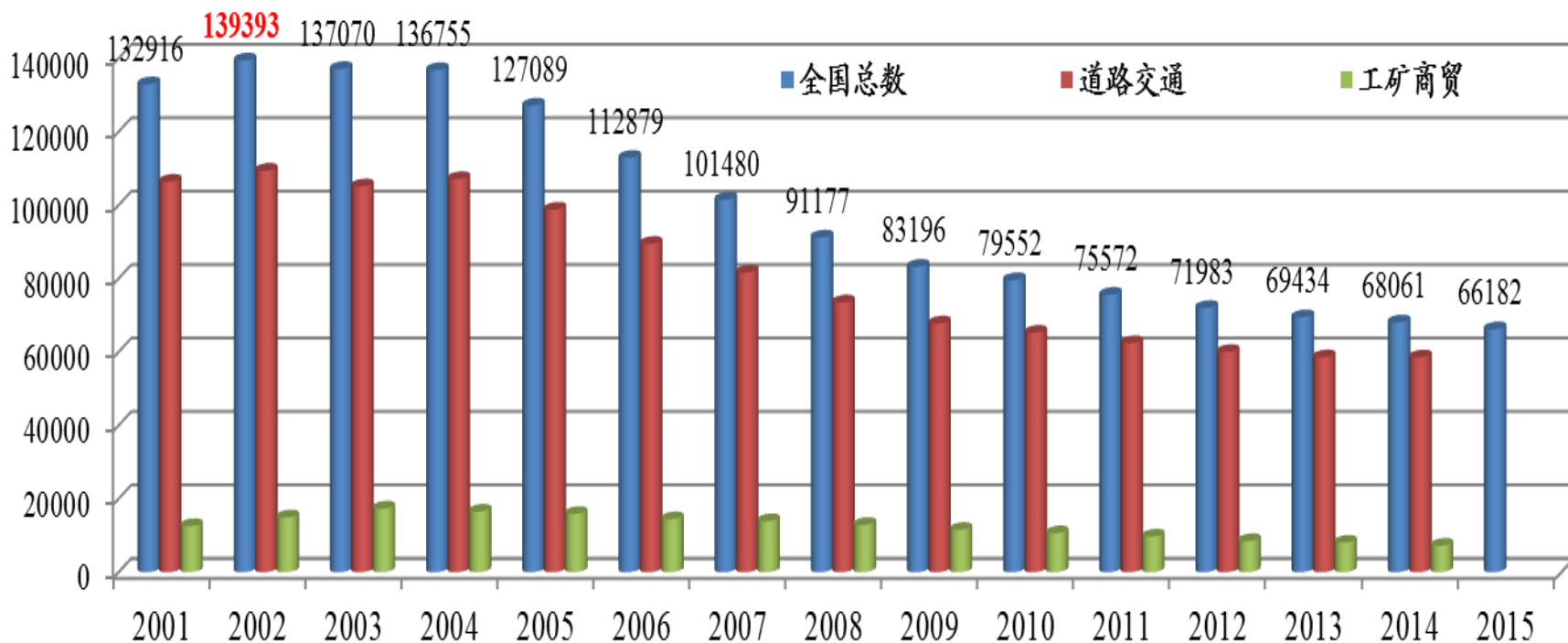
再后来

- 他找了一个刑法学博士后，博士后教他这样说：他看上了这家男主人，想强暴他，结果女主人先回来了。因为刑法没有规定强奸男人属于犯罪，这小子被无罪释放了。



🌟 事故总量大

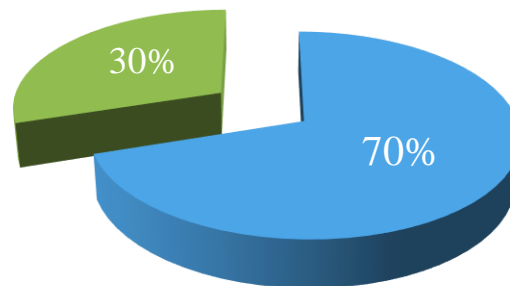
- 2011年以来，平均每年死亡**7.4万人**，其中道路交通事故平均每年死亡**6.1万人**



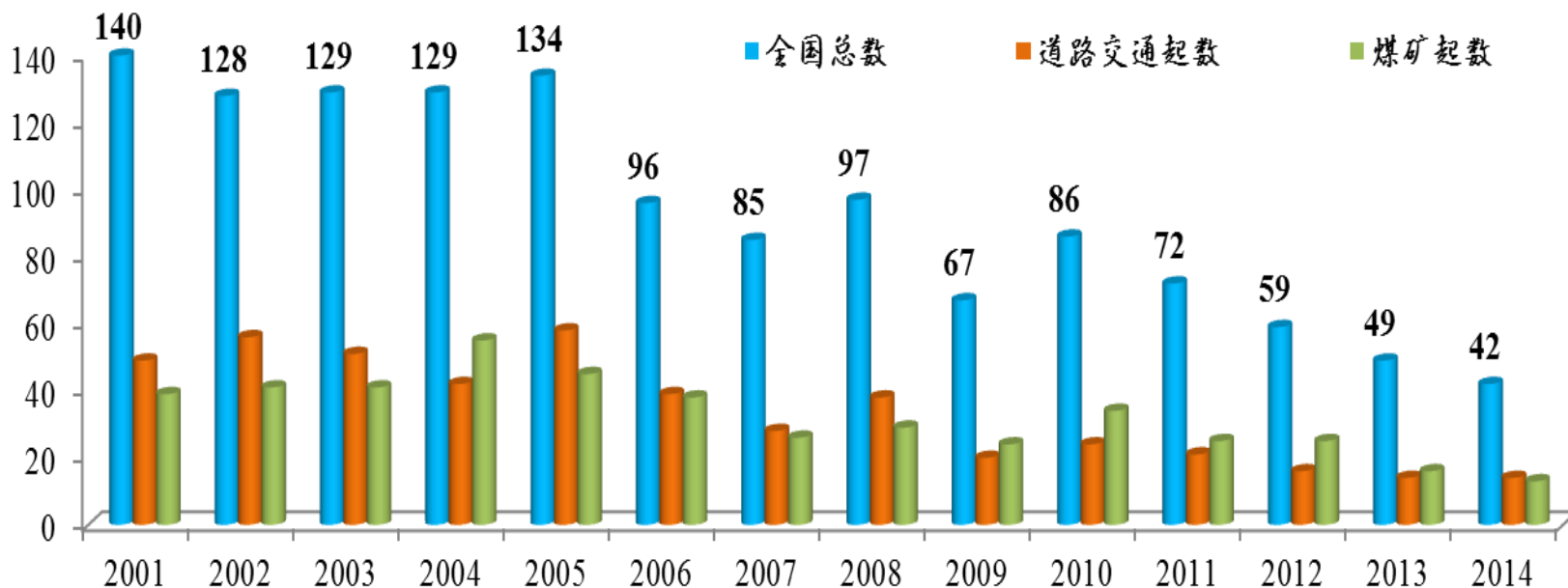


重特大事故多

- 平均每年发生**66**起，其中
道路交通平均每年**25**起、
煤矿**19**起



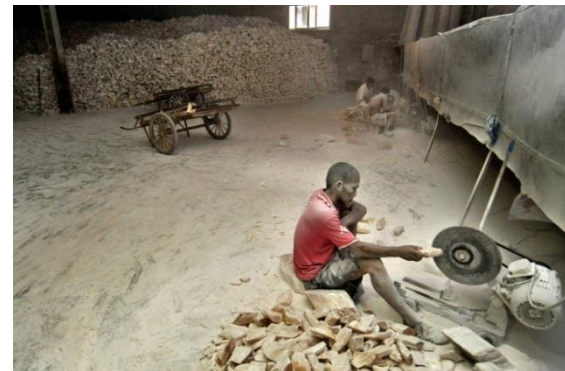
- 西南地区
- 运营车辆
- 超载、超速、
疲劳驾驶



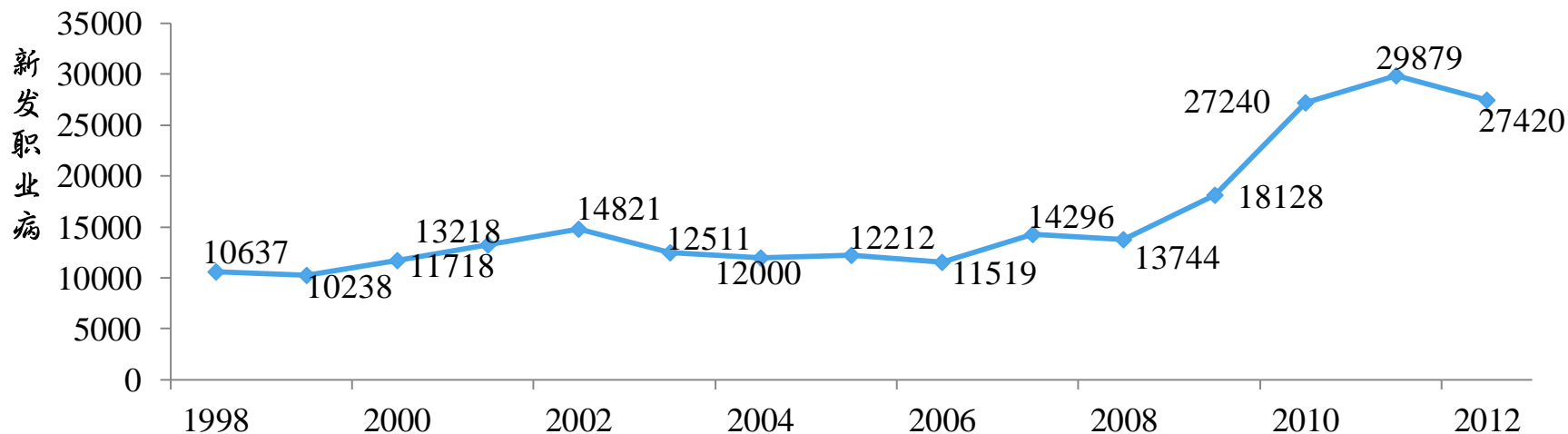


职业危害严重

- 累计报告职业病**80万**例，其中尘肺病**69万**例
- 实际接触粉尘、毒物和噪声等职业危害的职工高达**2500万**人以上
- 超过**50%**的职业病，**69.85%**的慢性职业中毒分布在中小企业



石膏厂工人从事着这样枯燥繁重的体力劳动



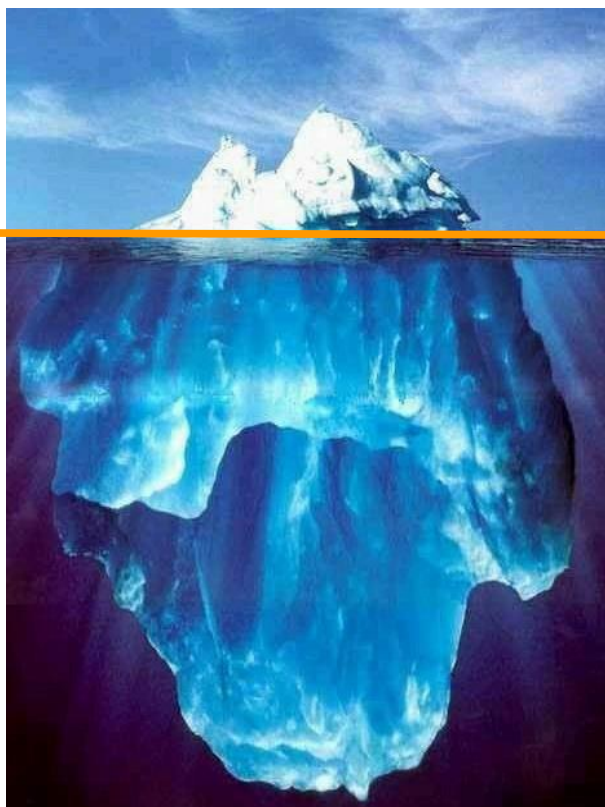


💣 事故经济损失巨大

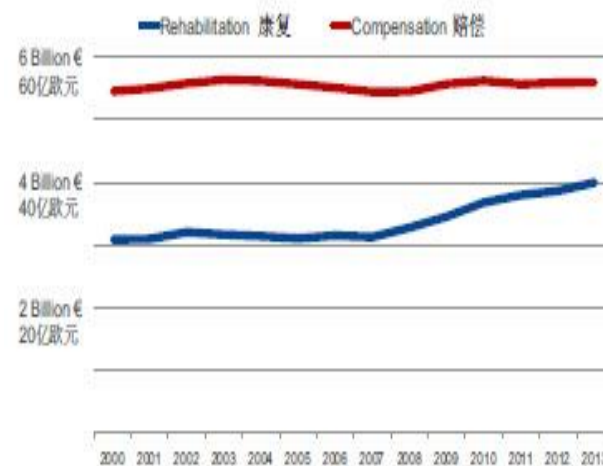
- 2013年各类安全生产事故的直接、间接经济损失高达**2500亿**。

死亡
工伤伤害
医疗处理
急救事件

不安全行为
不安全状况
危害
风险



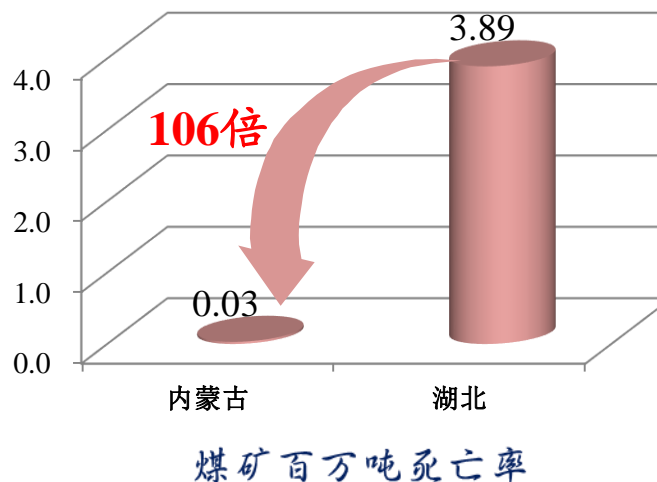
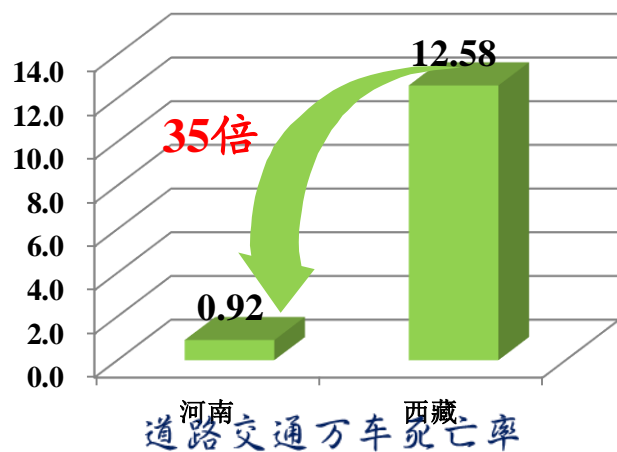
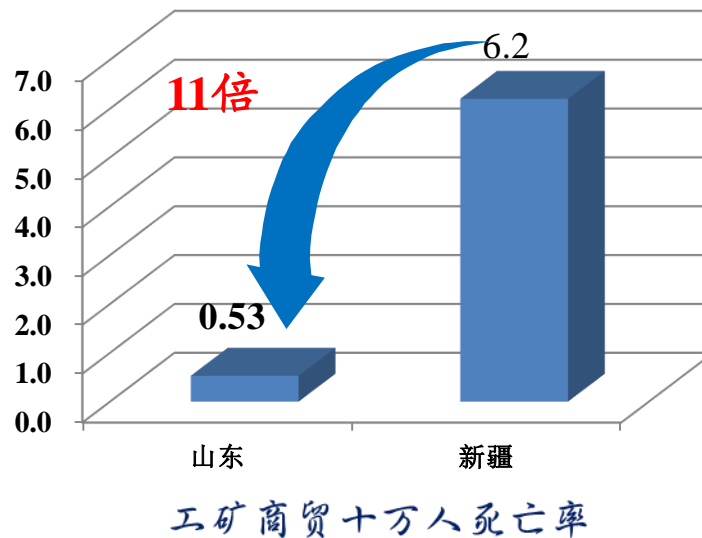
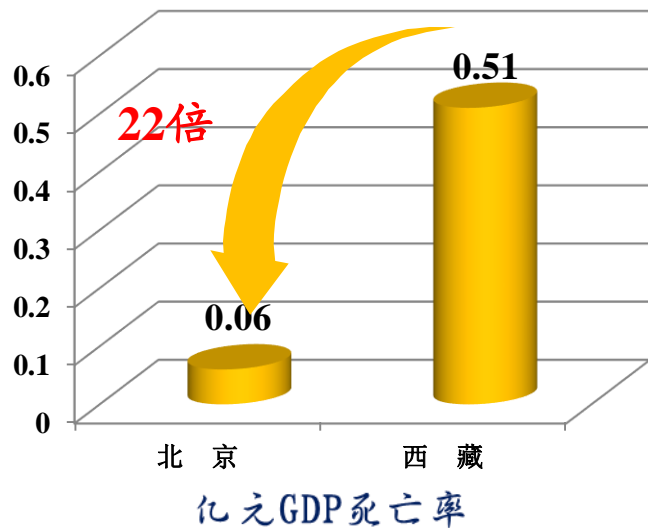
High costs 费用高昂



德国法定意外事故保险协会
主席
约阿西姆·伯乐



地区状况不均衡、差异大





保障职业安全健康权益的期许与要求提高

- 公民意识觉醒的新时代
- 因PX引发的多次散步



2007.6.1 厦门



2011.8.14 大连



2012.10.22 宁波



2014.3.30 茂名



铸练安全利剑



铸剑

- 经过人大常委会**6个月**审议。
- **2002年6月29日**，全国人大常委会以118票赞成、1票反对、2票弃权表决通过。
- 宣告了安全生产法的诞生。

练剑

- 2014年8月二审，第十二届全国人大常委会第十次会议（**8月31日**）表决，以165票赞成、5票弃权通过。
- 8月31日日，习近平主席签署第13号主席令，公布自**2014年12月1日**起施行。



有效应对安全生
产形势的严峻性

总结近年来安全
生产经验教训

修法
目的

将实践成果
以法的形式固定

落实安全生产工
作新的更高要求



📄 新理念、哲学观

A. 生命至上

人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。

哲学观

经济社会发展的每一个项目、每一个环节都要以安全为前提。

C. 安全发展

B. 对立统一

党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。
-- “3个必须”



严格落实企业主体责任

- 所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，善于发现问题、解决问题，采取有力措施，做到**安全责任到位**、**安全投入到位**、**安全培训到位**、**安全管理到位**、**应急救援到位**。

— 2013年11月22日青岛爆炸事故调查组会上讲话



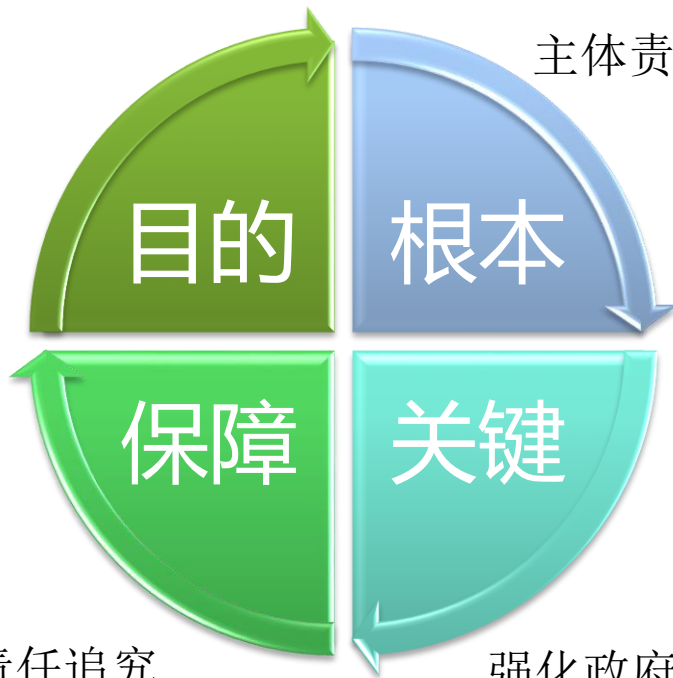
安法修订历程





减少和预防
事故

落实企业
主体责任



严格责任追究

强化政府监管

重点

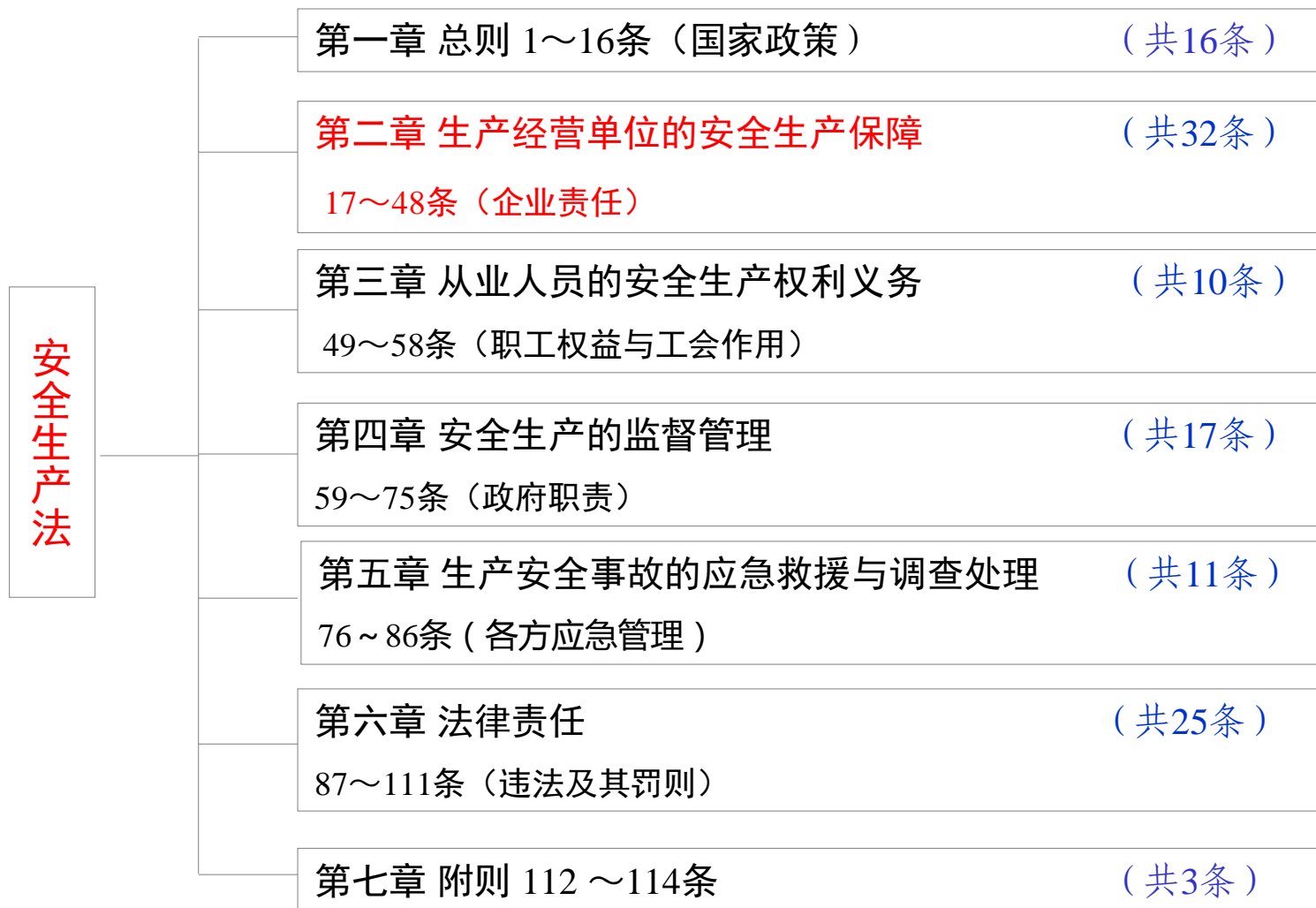
- 强化主体责任
- 强化政府监管
- 强化责任追究



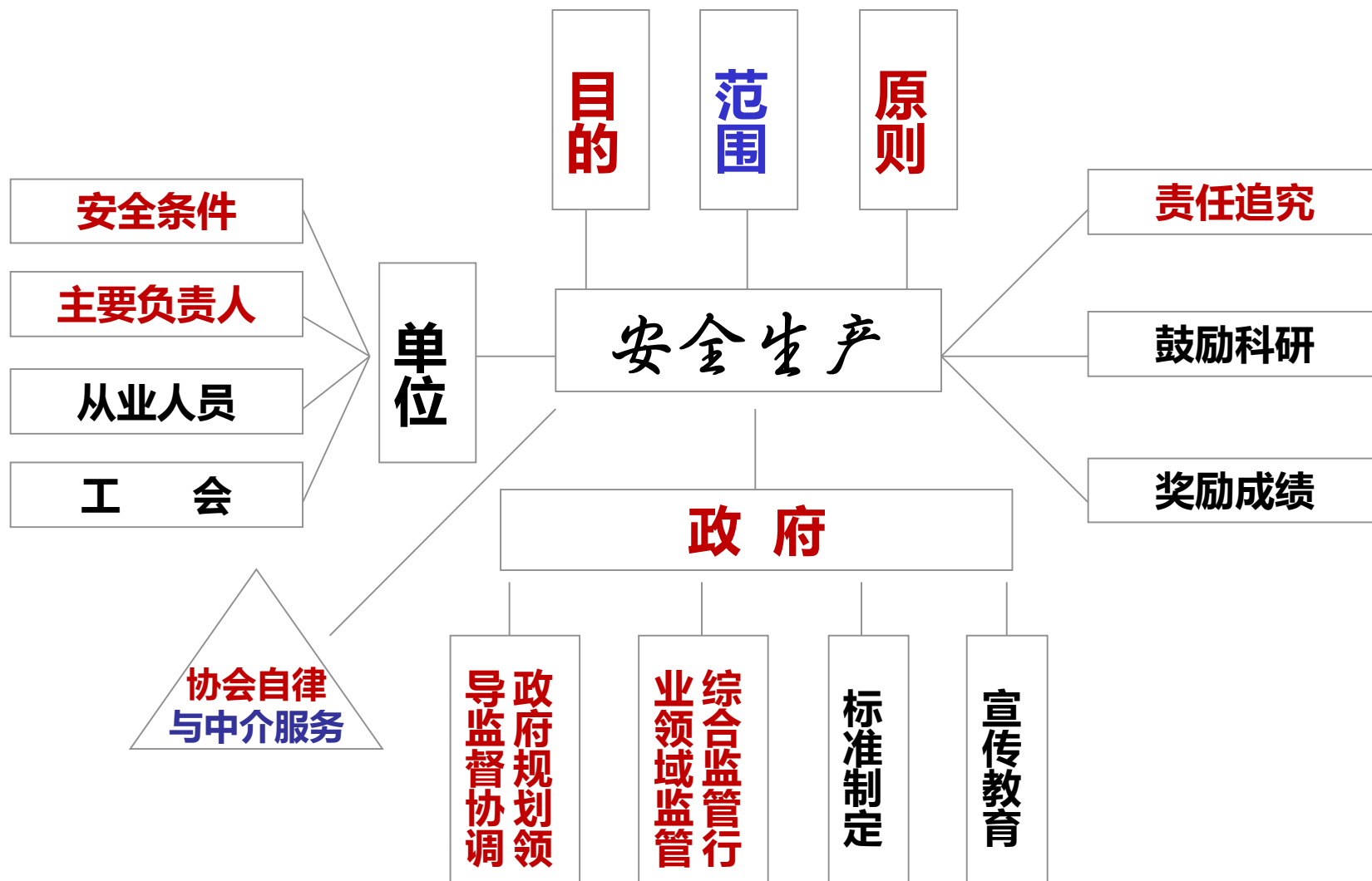
与原法相比：

📄 增加17个、修改57个，分别占原法97个条文的18%、59%。

章节	新法	原法	新增	修改
第一章	16条	15条	1条	10条
第二章	32条	28条	4条	18条
第三章	10条	9条	1条	2条
第四章	17条	15条	2条	5条
第五章	11条	9条	2条	7条
第六章	25条	19条	6条	15条
第七章	3条	2条	1条	



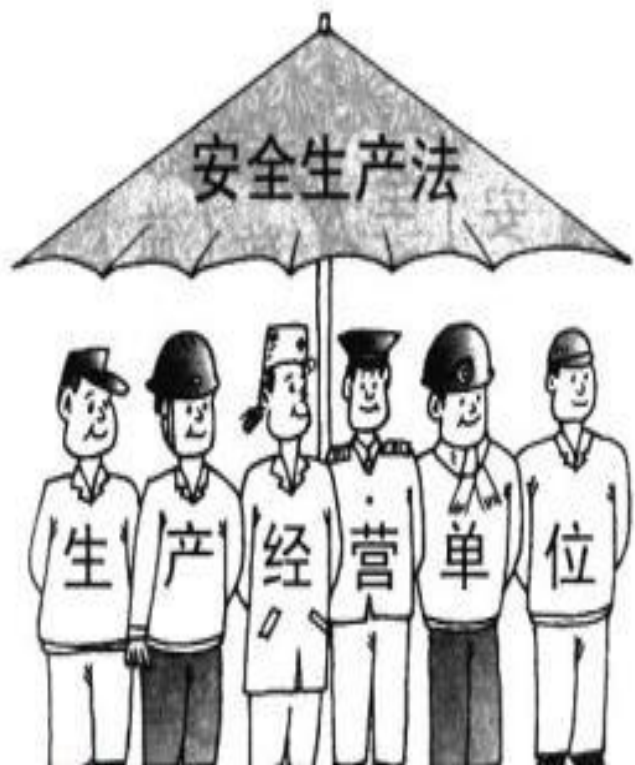
《安法》内容总概



适用范围



- 普遍适用原则
- 今后制定有关法律、行政法规时要符合《安全生产法》的方针、原则等



另有规定的，适用其规定



消防安全



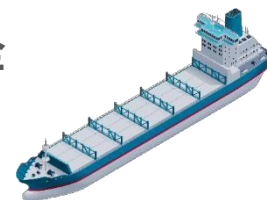
道路交通安全



民用航空安全



铁路交通安全



水上交通安全



核与辐射安全



特种设备安全

新增法条（17条）



- 1、协会组织作用（第12条）
- 2、生产经营单位建立安全生产责任制的要求（第19条）
- 3、生产经营单位安全管理机构及人员的职责（第22条）
- 4、生产经营单位安全管理机构及人员的权利（第23条）
- 5、建立事故隐患排查治理制度的要求（第38条）
- 6、劳务派遣人员的安全生产权利和义务（第58条）
- 7、政府安全监管部门强制停产停业权力（第67条）
- 8、安全生产违法违法行为记录公告制度（第75条）
- 9、应急能力建设总体思路和要求（第76条）

新增法条（17条）



10、生产经营单位应急预案及应急演练的要求（第78条）

11、对事故单位未尽职主要负责人的经济处罚（第92条）

12、对单位安全管理人员未尽职的处罚规定（第93条）

13、生产经营单位轻度违法行为的处罚（第96条）

14、生产经营单位未采取措施消除隐患的处罚（第99条）

15、生产经营单位拒绝政府监督检查的处罚（第105条）

16、发生的事故生产经营单位的经济处罚（第109条）

17、关于事故、事故隐患界定的权责（第113条）

新增内容（28项）



1、安全生产工作总体要求

2、安全生产法的定位

3、安全生产工作机制

4、安全生产规划制度

5、委托服务责任不转移

6、协会安全生产职责与地位

7、企业安全生产责任制要求

8、安全费用提取使用制度

9、单位安管机构职责和权利

10、单位安管人员职责和权利

11、注册安全工程师制度

12、实习人员安全管理要求

13、金属冶炼为高危行业

14、城市轨道交通为高危行业

15、省级政府淘汰落后立法权

16、乡镇开发区政府安全职责

新增内容（28项）



17、事故隐患排查治理制度

18、安全责任险制度

19、劳务派遣人员权利和义务

20、安监部门强制停产权力

21、违法非法信息记录制

22、违法非法行为公开制度

23、应急体系建设总体要求

24、事故协调联动机制及预案

25、工会、企业工会监督权力

26、加大违法行为处罚力度

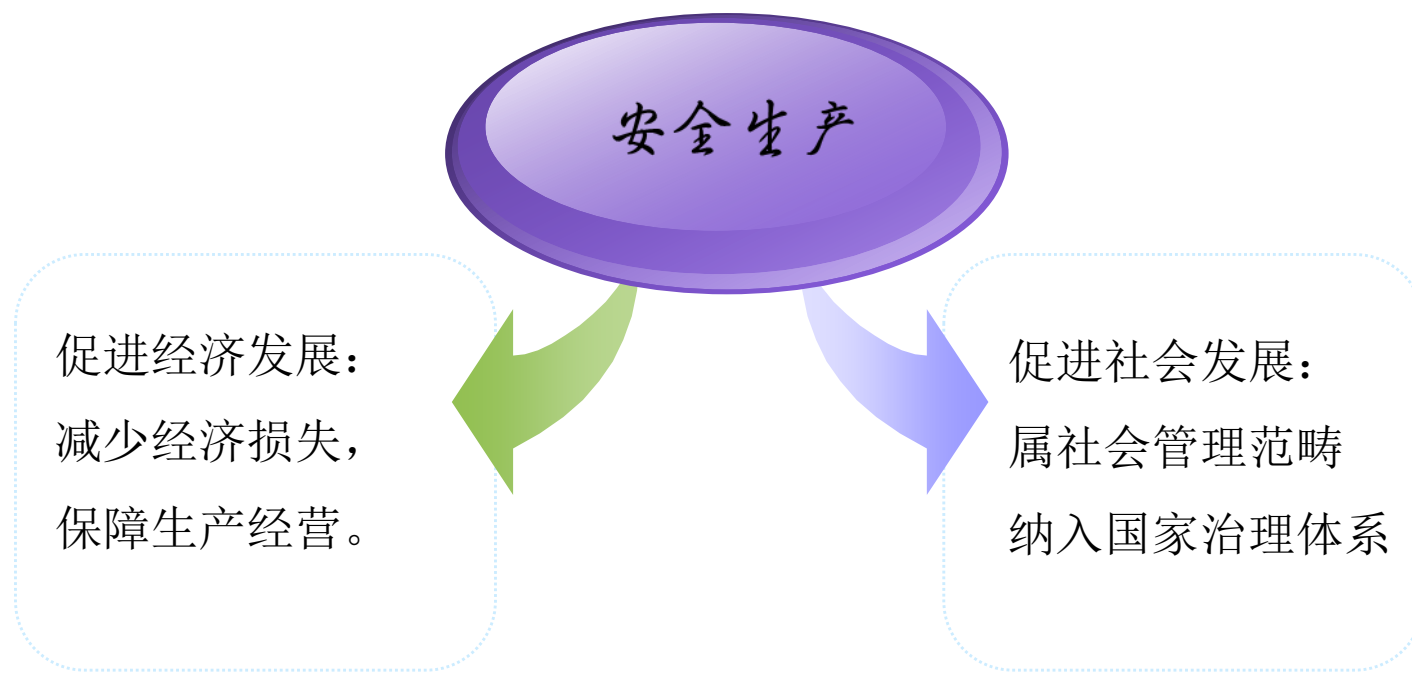
27、事故单位主要负责人罚款

28、事故单位罚款

安全生产目的



防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济社会持续健康发展。【1】



安全生产理念

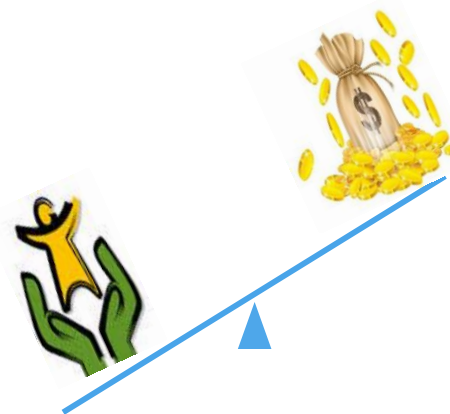


安全生产工作应当**以人为本**，坚持**安全发展**。【3】

- 把人的生命放在首位，生命至上

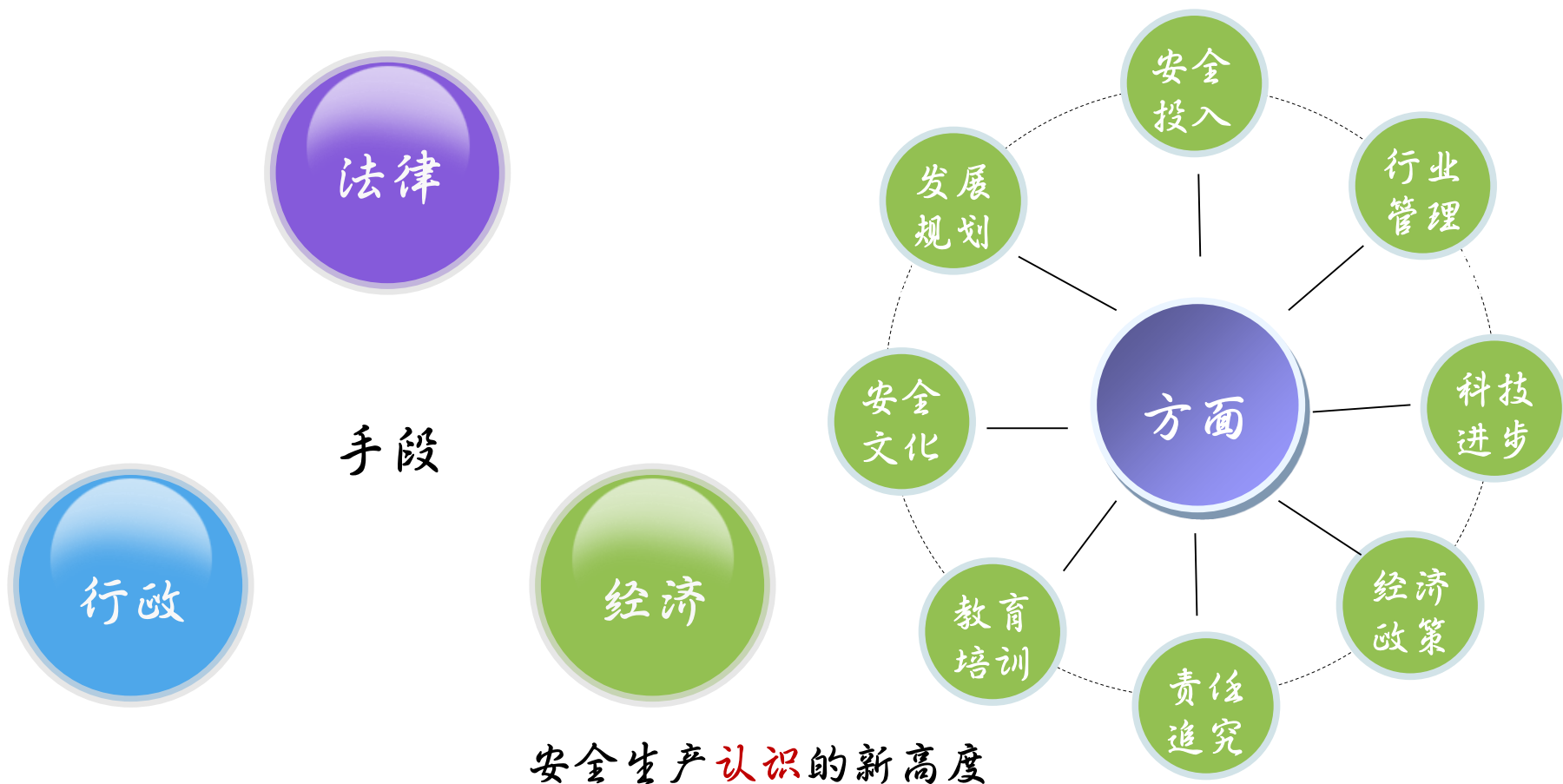
“人命关天，**发展决不能以牺牲人的生命为代价**。这必须作为一条不可逾越的**红线**。”

人生的 价值	健康	家庭	权利	金钱	友谊
	1	0	0	0	0.....
工作的 价值	安全	产量	质量	费用	关系





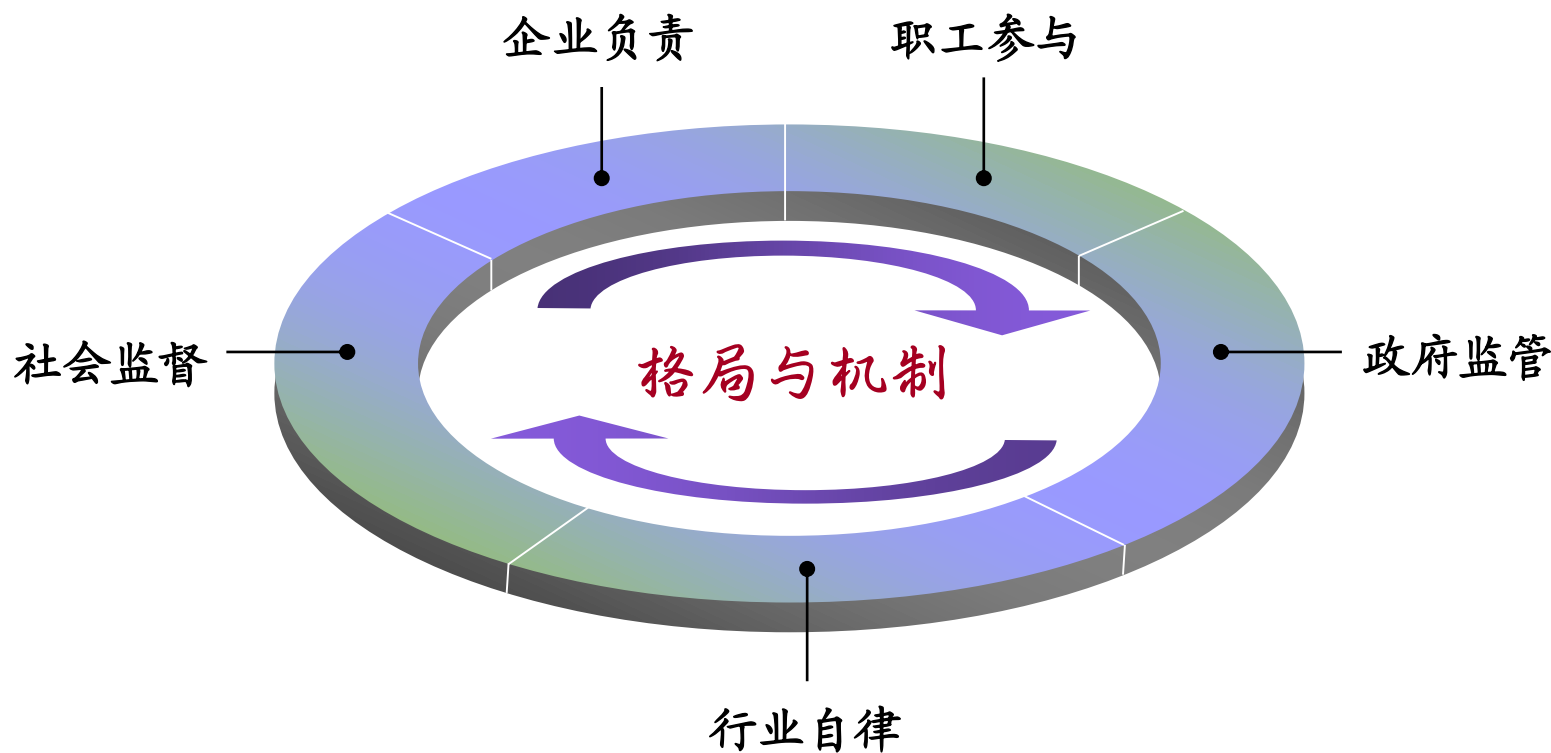
安全生产应当坚持安全第一、预防为主、**综合治理**的方针。【3】



安全生产工作机制



建立生产经营单位**负责**、职工**参与**、政府**监管**、行业**自律**和社会**监督**的机制。【3】





- 依法对安全生产工作进行监督，组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督；
- 维护职工在安全生产方面的合法权益。
- 生产经营单位制定或者修改有关安全生产的规章制度，应当听取工会的意见。【8】



- 监督落实安全生产知情权；
- 有权对违章指挥、冒险作业、隐患治理提出解决建议；
- 有权建议组织职工撤离危险现场；
- 有权要求企业纠正对员工的侵权行为；
- 参加事故调查，提出处理意见。

对规章制度制定的参与权



- 下列规章制度制修订时，应听取工会意见：

安全生产职责

安全生产投入

隐患排查治理

安全教育培训

文件和档案管理

特种作业人员管理

设备设施安全管理

生产设备设施验收管理

建设项目安全设施“三同时”管理

生产设备设施报废管理

施工和检修维修安全管理

相关方及外用工管理

危险物品安全管理

重大危险源管理

职业健康管理

防护用品管理

应急管理

事故管理

从业人员的安全生产权利



- **知情权**：有权了解作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施及事故应急措施。
- **建议权**：有权对本单位的安全生产工作提出建议。
- **批评、控告权**：有权对本单位安全生产工作中存在的问题提出批评、检举、控告。
- **拒绝违章权**：有权拒绝违章指挥和强令冒险作业。
- **停止作业权(紧急避险权)**：发现直接危及人身安全的紧急情况时，有权停止作业或者在采取可能的应急措施后撤离作业场所。
- **索赔权**：因事故受到损害，除享有工伤保险外，依照民事法律尚有获得赔偿的权利的，有权向本单位提出赔偿要求。

从业人员的安全生产义务



- 遵守安全规章制度和操作规程，服从管理，不得违章作业；
- 接受安全生产教育和培训，掌握所需的生产知识；
- 发现事故隐患应及时向有关人员报告；
- 正确使用和佩戴劳动防护用品。



企业主体责任

主体责任的提出



关于进一步加强安全生产工作决定（国发〔2004〕2号）

- 企业是安全生产的**责任主体**
- 企业主要负责人是安全生产的**第一责任人**

中华人民共和国国务院办公厅
政府信息公开专栏

索引号:000014349-2004-00003 主题分类:市场监管、安全生产监管
发布机构:国务院 发布日期:2004年01月09日
名称:国务院关于加强安全生产工作的决定
文号:国发〔2004〕2号 主题词:经济管理 安全生产 决定

国务院进一步加强 安全生产工作的决定

国发〔2004〕2号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

安全生产关系人民群众的生命财产安全，关系改革发展和社会稳定大局。党中央、国务院高度重视安全生产工作，建国以来特别是改革开放以来，采取了一系列重大举措加强安全生产工作。颁布实施了《中华人民共和国安全生产法》（以下简称《安全生产法》）等法律法规，明确了安全生产责任；初步建立了安全生产监管体系，安全生产监督管理得到加强；对重点行业和领域集中开展了安全生产专项整治，生产经营秩序和安全生产条件有所改善，安全生产状况总体上趋于稳定好转。但是，目前全国的安全生产形势依然严峻，煤矿、道路交通安全、建筑等领域伤亡事故多发的状况尚未根本扭转；安

国发〔2004〕2号

中华人民共和国中央人民政府
The Central People's Government of the People's Republic of China

网站首页 | 今日中国 | 中国概况 | 法律法规 | 公文公报 | 政务互动 | 政府建设 | 工作动态 | 人事任免 | 新闻发布

当前位置： 首页 > 公文公报 > 国务院文件 > 国务院文件

中央政府门户网站 www.gov.cn 2010年07月29日 来源：国务院办公厅

【字体：大 中 小】 打印本页 关闭窗口

国务院进一步加强 企业安全生产工作的通知

国发〔2010〕23号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

近年来，全国生产安全事故逐年下降，安全生产状况总体稳定、趋于好转，但形势依然十分严峻，事故总量仍然很大，非法违法生产现象严重，重特大事故多发频发，给人民群众生命财产造成重大损失，暴露出一些企业重生产轻安全、安全管理薄弱、主体责任不落实，一些地方和部门安全监管不到位等突出问题。为进一步加强安全生产工作，全面提高企业安全生产水平，现就有关事项通知如下：

国发〔2010〕23号

中华人民共和国中央人民政府
The Central People's Government of the People's Republic of China

网站首页 | 今日中国 | 中国概况 | 法律法规 | 公文公报 | 政务互动 | 政府建设 | 工作动态 | 人事任免 | 新闻发布

当前位置： 首页 > 公文公报 > 国务院文件 > 国务院文件

中央政府门户网站 www.gov.cn 2011年12月02日 18时30分 来源：国务院办公厅

【字体：大 中 小】 打印本页 关闭窗口

国务院坚持科学发展安全发展 促进安全生产形势持续稳定好转的意见

国发〔2011〕40号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革开放、经济发展和社会稳定大局，事关党和政府形象和声誉。为深入贯彻落实科学发展观，实现安全发展，促进全国安全生产形势持续稳定好转，提出以下意见：

一、充分认识坚持科学发展安全发展的重大意义

（一）坚持科学发展安全发展是对安全生产实践经验的科学总结。多年来，各地区、各部门、各单位深入贯彻落实科学发展观，按照党中央、国务院的决策部署，大力推进安全发展，全国安全生产工作取得了积极进展和明显成效。“十一五”期间，事故

国发〔2011〕40号



📄 职责和任务（社会学名词）

📄 Duty Responsibility

📄 身处社会的个体成员必须遵守的规则和条文，带有强制性

- 分内应做好的事，如履行职责、尽到责任、完成任务等。
（积极责任）
- 如果没有做好自己工作，而应承担的不利后果或强制性义务，如担负责任、承担后果等。（消极责任）





📄 事物的主要部分

📄 subject ; main body ; principal part

- **哲学上**：指对客体有认识和实践能力的人，是客体的存在意义的决定者。
- **法学上**：指权利义务的承受者，民法中指享受权利和负担义务的公民或法人。

企业安全主体责任



企业在生产经营活动全过程中，依照法律、法规规定，应当履行的安全生产**法定职责和义务**，否则接受未尽责的追究。



安全生产相关责任方



企业主体责任



📖 安全生产工作应当强化和落实生产经营单位的**主体责任**。

【3】

1. 建立安全生产管理机构	10. 设备设施管理与检测检验
2. 建立健全责任制与规章制度	11. 应急预案
3. 确保资金投入	12. 发现、治理和消除隐患
4. 持续具备法规标准规定的安全生产条件	13. 工艺、设备和技术符合安全要求
5. 从业人员安全教育培训	14. 安全设施“三同时”
6. 告知危险有害因素、安全与应急措施	15. 承包、承租安全工作
7. 提供PPE并监督使用	16. 工伤保险
8. 重大危险源监控	17. 事故救援与赔偿
9. 预防和减少职业危害	18. 其他法定义务

主要负责人之安全责任



(1) 主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。【5】

(2) 主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：【18】

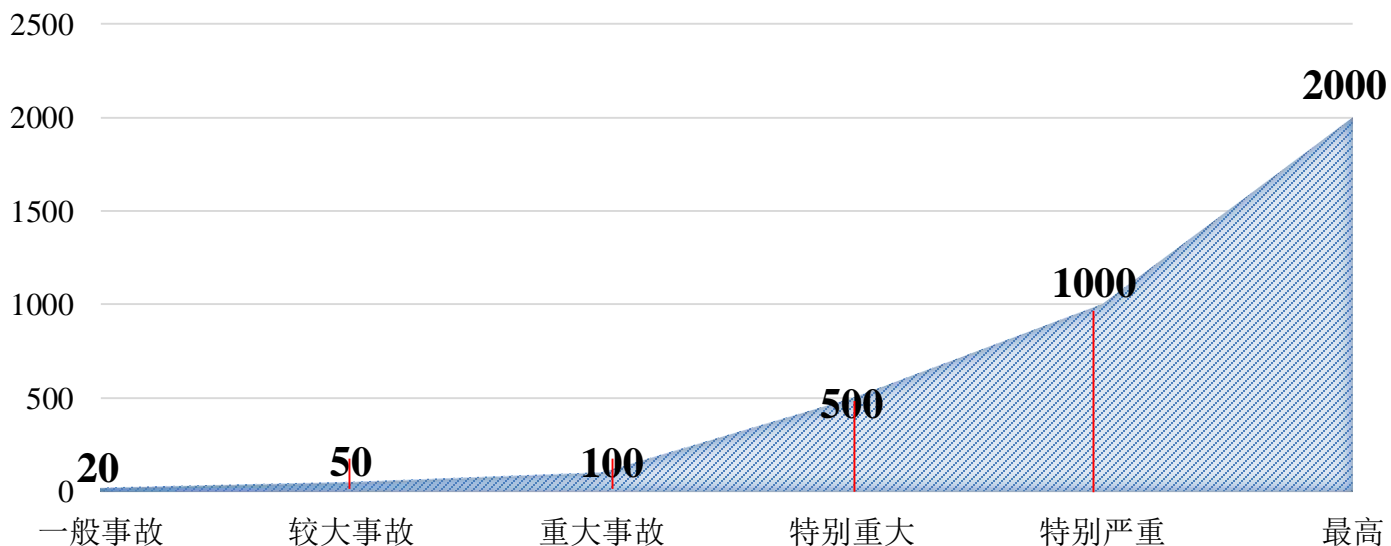
- 建立、健全本单位安全生产责任制 (担责)
- 组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程 (建制)
- 组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划 (教育)
- 保证本单位安全生产投入的有效实施 (投入)
- 督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患 (除患)
- 组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案 (应急)
- 及时、如实报告生产安全事故 (报告)

企业违法行为处罚力度加大



行政罚款上限500万提高到2000万

- 发生事故，对负有责任的企业除要求依法承担相应的赔偿等责任外
- 依照下列规定处以罚款：【109】



主要负责人经济处罚



可罚**主要负责人**上一年年收入的【92】

- 30%（一般事故）
- 40%（较大事故）
- 60%（重大事故）
- 80%（特别重大事故）
- 瞒报：100%



主要负责人职业资格处罚



☞ 主要负责人未履行本法规定的安全管理职责的，责令限期改正；逾期未改正的，**处2万元以上5万元以下的罚款**，责令企业停产停业整顿。

【91】

- 有前款违法行为，导致发生事故的，给予**撤职**处分；构成犯罪的，依法追究**刑事责任**。
- 依照前款规定受刑事处罚或者撤职处分的，自刑罚执行完毕或者受处分之日起，**五年内**不得担任任何企业的主要负责人；
- 对重大、特别重大事故负有责任的，**终身**不得担任本行业企业的主要负责人。



严重违法行为纳入黑名单



安全监管部 门应建立**安全生产违法行为信息库**，如实记录企业安全生产违法行为信息。

对违法行为情节严重的企业，应当向**社会公告**，并**通报**行业主管部门、投资主管部门、国土资源主管部门、证券监督管理机构以及有关金融机构。【75】

• 社会公告

• 部门通报

国发[2010] 23号文件

- 重大、特别重大事故
- 一年二次以上较大事故
- 重大隐患整改不力

安全责任制与考核



- 📖 生产经营单位的安全生产责任制应当明确各岗位的**责任人员**、**责任范围**和**考核标准**等内容。
- 📖 生产经营单位应当建立相应的机制，加强对安全生产责任制落实情况的**监督考核**，保证安全生产**责任制落实到位**。【19】

优秀的企业安全管理文化和卓越的安全管理业绩，必须也只能通过管理层的“**有感领导**”来维持和发展



构建全员、全过程、全方位的责任体系

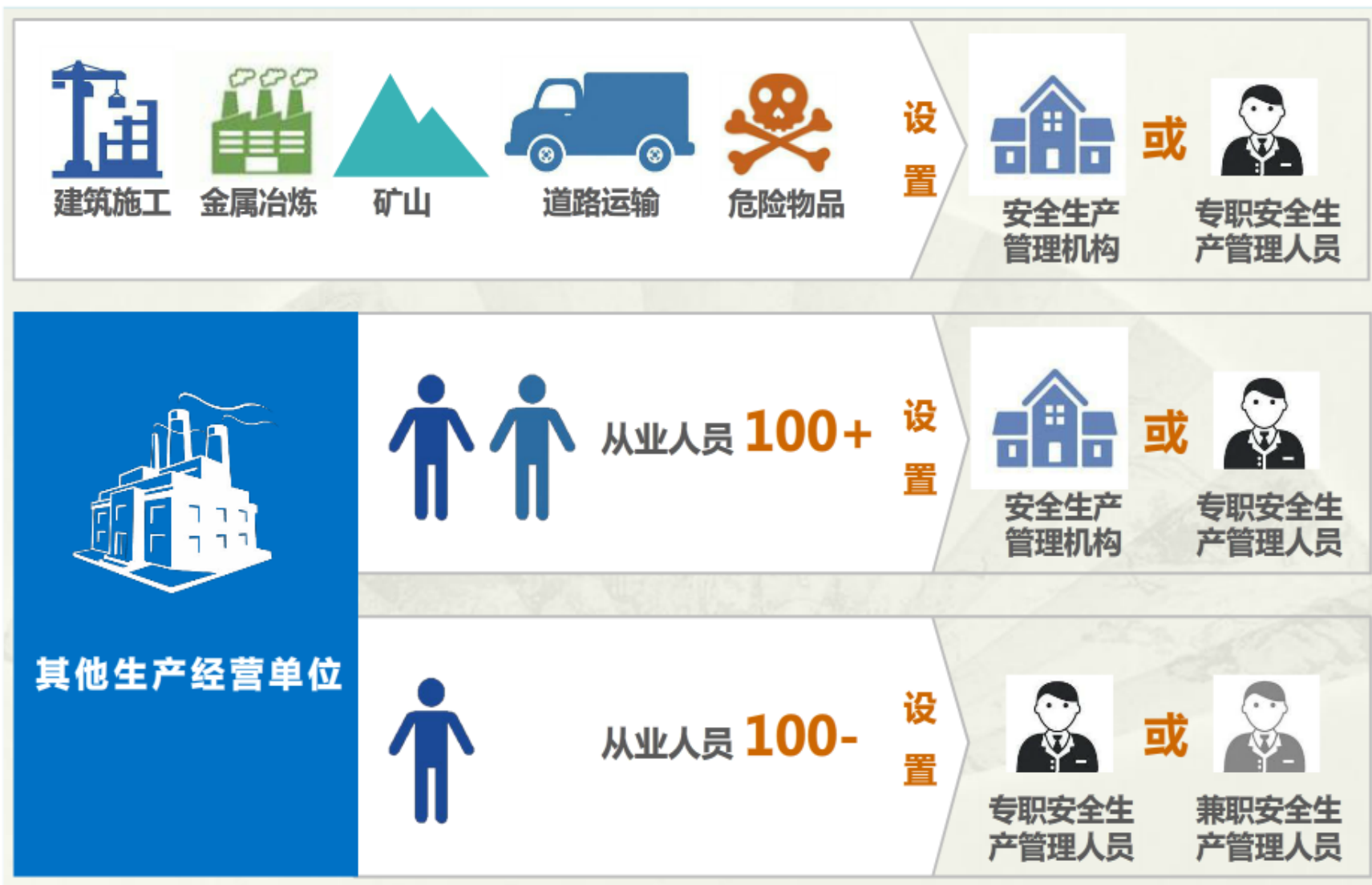


- 明确各部门、各类人员职责范围内的安全责任，做到“一岗一责”。
- 行政正职是本单位、部门的安全第一责任人，对安全生产负全面领导责任；
- 行政副职是分管范围内安全第一责任人，对分管范围内安全工作负领导责任；
- 职能部门在各自的业务范围内，对安全生产负管理责任；
- 员工对本岗位的安全生产负直接责任。

个人业绩考核

职责范围	关键业绩	目标/工作标准	力争	追踪来源
1.HSE	参加HSE的培训活动	每半年_次	每半年_次	培训记录
	递交潜在事故报告	每年_次	每年_次	HSE记录
	因事故缺勤	0	0	考勤记录
	按规范佩戴PPE	零违反	零违反	HSE记录
	严格执行作业许可证程序	零违反	零违反	HSE记录
	参加应急演练			HSE记录
	(略)			

安全管理机构、人员配置与职责



安全管理机构及人员职责



- ① 组织或者参与拟订安全生产**规章制度**、**操作规程**和生产安全事故**应急救援预案**；
- ② 组织或者参与安全生产**教育和培训**，记录安全生产教育和培训情况；
- ③ 督促落实**重大危险源**的安全管理措施；
- ④ 组织或者参与**应急救援演练**；
- ⑤ 检查安全生产**状况**，及时排查生产安全事故**隐患**，提出改进安全生产管理的**建议**；
- ⑥ 制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的**行为**；
- ⑦ 督促落实安全生产**整改措施**。





专业安全人员

- 推动整体安全工作，为安全、健康、环境（SHE）委员会和其分委员会提供**咨询**，**审核**安全管理体系和现场的作业状况，**分析**整个运作单位安全表现。
- 就安全、健康、环境（SHE）相关的事宜向管理层提出建议。
- 向直线组织提供咨询，如帮助完善操作程序、作业规章等。



安全
检查员



直线组织

管工作
管安全

- 各级管理层必须对各自的安全直接负责；即每位厂长、经理、主管和员工都应对其自身安全以及在他们工作区域内的其它任何人的安全负责任。
- 明确的岗位描述包括安全是每个人职责的一部分；
- 实行管理层安全述职制度；
- 明确规定汇报的渠道；
- 直线组织向员工沟通并定期评估期望达到的安全业绩；
- 明确每个直线经理和主管在安全目标方面的个人成就与奖金之间的联系。
- 至少每年提供一次书面的安全表现评价，包括安全成绩评价。

委托服务责任不转移



📖 依法设立的为安全生产提供技术、管理服务的机构，依照法律、行政法规和执业准则，接受生产经营单位的委托为其安全生产工作提供技术、管理服务。

📖 生产经营单位委托前款规定的机构提供安全生产技术、管理服务的，**保证安全生产的责任仍由本单位负责。** 【13】



不因为委托服务合同而减轻
或者免除自身安全生产责任

确保安全生产投入



📖 生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的**资金投入**，由生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人**予以保证**，并对由于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果**承担责任**。

📖 有关生产经营单位应当**按照规定提取和使用安全生产费用**，专门用于改善安全生产条件。安全生产费用在成本中**据实列支**。【20】



2012年2月24日《企业安全生产费用提取和使用管理办法》
(财企[2012]16号)

需提取安全生产费用的企业



- 煤炭生产
- 非煤矿山开采
- 建设工程施工
- 危险品生产与储存
- 交通运输
- 烟花爆竹生产
- 冶金
- **机械制造**
- 武器装备研制生产与试验
(含民用航空及核燃料)

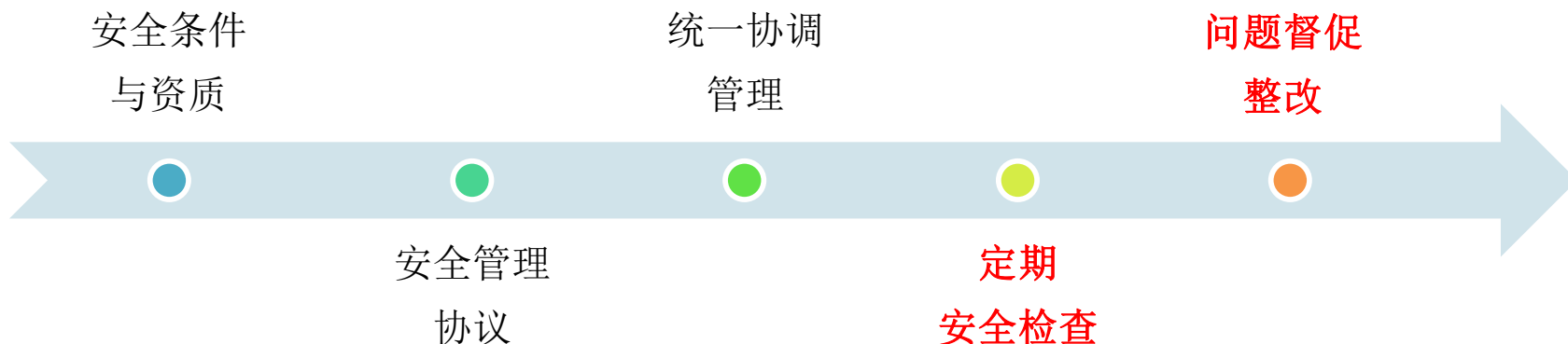
提取与管理要求

- ❑ 机械制造企业**以上年度实际营业收入**为计提依据，采取超额累退方式按标准平均逐月提取。
- ❑ 企业提取的安全费用应当专户核算，按规定范围安排使用。

发包、出租安全责任



📖 生产经营项目、场所**发包、出租**给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的**安全生产管理协议**，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的**安全生产管理职责**；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作**统一协调、管理**，定期进行**安全检查**，发现安全问题的，应当及时**督促整改**。【46】



北京“2·9”央视大楼特大火灾事故



2009年2月9日晚21时许，在建的央视新台址园区文化中心发生特大火灾事故，1人死亡，8人受伤，造成直接经济损失16383万元。

直接原因

- 烟花燃放安全距离明显不足
- 礼花弹爆炸后的高温星体引燃检修通道内壁裸露的易燃材料

间接原因

- 建设单位违法组织燃放烟花爆竹，对文化中心幕墙工程中使用不合格保温板问题监督管理不力
- 建筑单位在文化中心幕墙工程中使用大量不合格保温板
- 监理单位安全监管工作不到位



发包单位相关人员处理情况



所属单位	责任人	责任	处理
中央电视台 新台址建设 工程办公室 (北京央视 国金工程管 理有限公司)	办公室主任徐威	危险物品肇事罪，贪污受贿罪	有期徒刑20年
	办公室常务副主任兼常务副总经理王世荣	危险物品肇事罪	4年6个月
	副总经理高宏	危险物品肇事罪	4年6个月
	工程处副处长兼工程部经理胡德斌	危险物品肇事罪	4年
	技术处副处长兼工艺技术部副经理耿晓卫	危险物品肇事罪	4年
	综合业务处副处长兼行政管理部副经理邓炯慧	危险物品肇事罪	4年
	安保部长陈代义	危险物品肇事罪	3年缓刑3年



- 1) 选择承包商。挑选承包商时可以考虑其财务状况，但这不是唯一的标准。
- 2) 向承包商解释技术上和法律上的安全要求和规范。
- 3) 签订的合同中包含详细安全条款，并进行执行要求的解释。
- 4) 对承包商进行适当的培训。
- 5) 现场安全审核以确保承包商遵守规范和程序。
- 6) 项目完成后的评估，以供今后参考。

建设项目安全设施“三同时”制度



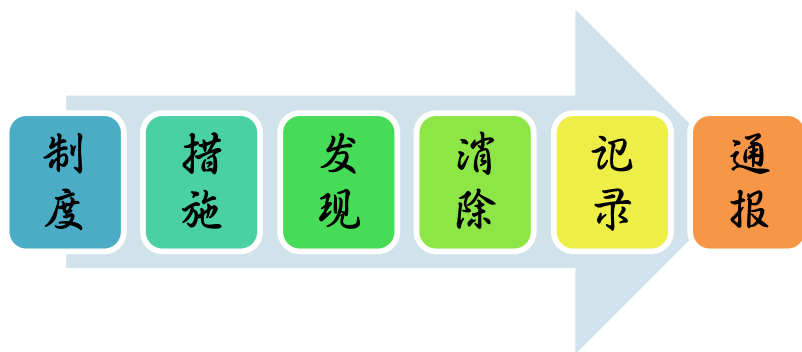
- 📖 矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存危险物品的建设项目竣工投入生产或者使用前，应当由建设单位负责组织对安全设施进行验收；
- 📖 验收合格后，方可投入生产和使用。安全生产监督管理部门应当加强对建设单位验收活动和验收结果的监督核查。【31】

“三同时”制度：建设项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。



- 企业应当建立健全**事故隐患排查治理制度**，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。
- 事故隐患排查治理情况应当**如实记录**，并向从业人员**通报**。

【38】



举报重大隐患的权利



- 企业安全管理人员应当根据单位的生产经营特点，对安全生产状况进行**经常性检查**；对检查中发现的安全问题，应当**立即处理**；不能处理的，应当**及时报告**本单位有关负责人，有关负责人应当**及时处理**。检查及处理情况应当**如实记录在案**。
- 企业安全管理人员在检查中发现重大事故隐患，依照前款规定向本单位有关负责人**报告**，有关负责人不及时处理的，安全管理人员**可以**向主管的负有安全监管职责的部门**报告**，接到报告的部门应当依法**及时处理**。 【43】



- ❑ 危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作。
- ❑ 鼓励其他生产经营单位聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作。【24】

必须有的单位

- 危险物品生产单位
- 危险物品储存单位
- 矿山
- 金属冶炼单位

鼓励聘用的单位

- 所有生产经营单位

专业类别

- 按煤矿安全、非煤矿山安全、建筑施工安全、危险物品安全和其他安全实行分类注册



- 企业必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产**责任制**和安全生产**规章制度**，改善安全生产**条件**，**推进安全生产标准化建设**，提高安全生产水平，确保安全生产。【24】

**建立
标准**

建立健全的安全生产责任制、安全生产规章制度和操作规程

**落实
标准**

各生产环节和相关岗位的安全工作，符合法规、规章、规程等规定

**完善
标准**

各项安全工作，达到和保持规定的标准，持续改进

职业健康安全标准 ISO 45001

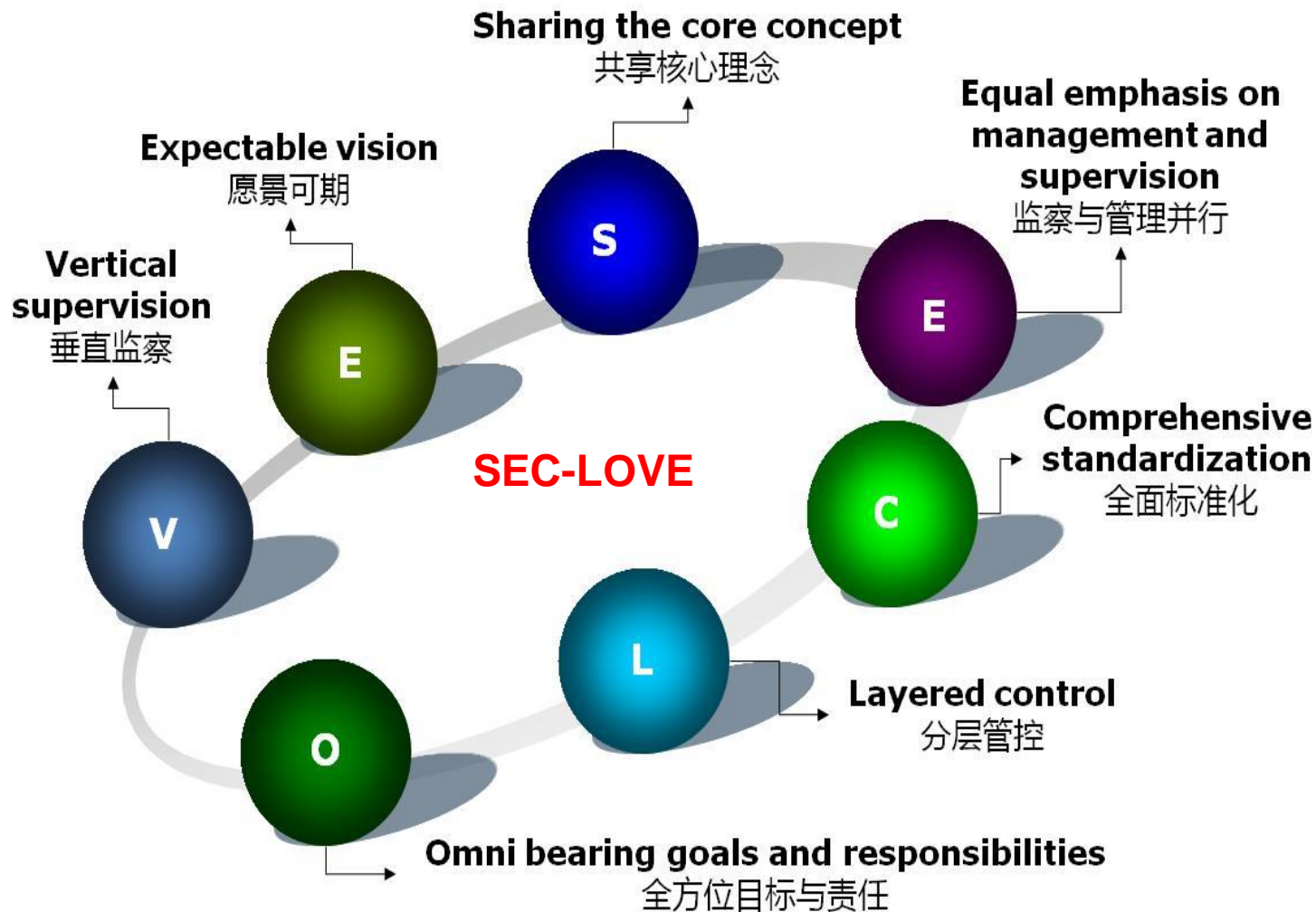


- 📄 2014年7月18日国际标准化组织（ISO）宣布，新的职业健康安全标准—ISO 45001委员会草案（Committee Draft-CD，或称CD版）第一版发布
- 标准的**总体目标保持不变**，ISO 45001与OHSAS 18001有很多**类似主题**
 - 按照发展国际管理系统标准的**新规则**
 - 更加关注“**关联性**”，关注员工之外，还关注社会及利益相关方，包括承包商、供应商，周边区域邻居，也不能将风险**外包转移**
 - 更加注重最高**管理层职责和领导作用**，高管高度认可，不仅仅是授权安全经理，要完全融入组织运行，是组织**完整管理体系的中不可分割的一部分**



ISO 45001: 2016
Sistema de Gestión de la
Seguridad y Salud en el trabajo

上海电气SEC-LOVE安全管理模式





- 企业应对从业人员进行安全教育培训，保证从业人员具备必要的安全知识，熟悉有关的安全规章制度和操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身的安全生产权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。
- 应建立安全教育培训档案，如实记录安全教育培训的时间、内容、参加人员以及考核结果等情况。【25】

劳务派遣
人员



实习
人员



吉林长春德惠宝源丰禽加工特大火灾事故



吉林特大火灾直接原因初步查明：配电室线路短路引燃可燃物

安全监管总局网站

2013/06/21

稿件来源：新华网

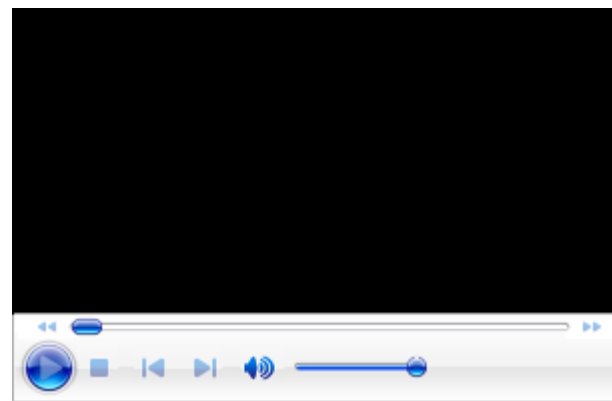
【字号 大 中 小】

【打印本页】

关闭窗口

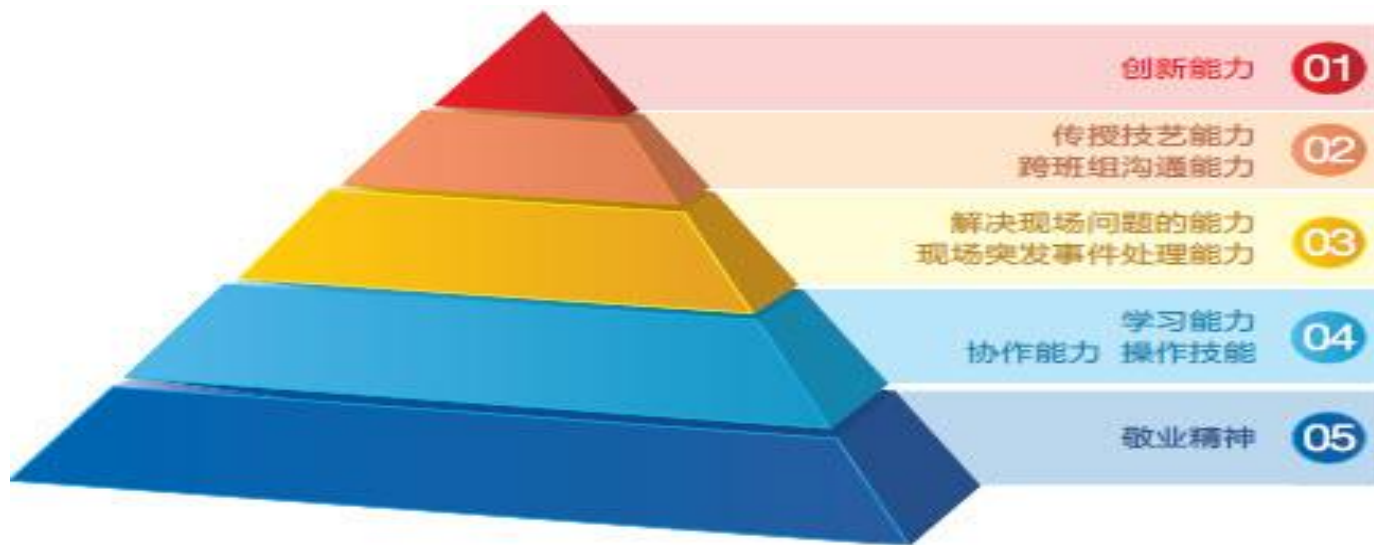
新华网北京6月21日电（记者朱立毅、陈炜伟）记者21日从国务院吉林省长春市宝源丰禽业有限公司“6·3”特别重大火灾事故调查组获悉，该事故直接原因已初步查明：该公司厂房一车间女更衣室西面和毗连的二车间配电室的上部电气线路短路，引燃周围可燃物，火势蔓延和燃烧产生的高温导致氨设备和氨管道发生物理爆炸，大量氨气泄露，介入了燃烧。

- 董事长、总经理批捕
- 德惠书记、市长撤职
- 长春分管市长降级
- 副省长、市长长记大过
- 省长道歉 市长检讨





- 在开任何会议前都安排“HSE一刻”，会议主持人在正式议题之前会向与会者讲解会场的应急路线、近期的安全见闻或事故经验分享等内容。
- 每周四安排管理层HSSE 专题会议，公司总经理、副总经理及生产部各经理都会参加该会议。



技能人才能力要素模型

安全生产责任保险



- 生产经营单位必须依法参加**工伤保险**，为从业人员缴纳保险费。
- 国家鼓励生产经营单位参加**安全生产责任保险**。【48】



- 保障因导致的**从业人员**的人身损失；
 - 保障因发生造成**第三者**的人身损失；
 - 赔偿因由保险人负担的因采取紧急抢险救援措施而支出的必要、合理的**救援费用**。
-
- 重庆、湖北、湖南先行先试
 - 海南、新疆、广东、江西等省陆续跟进

企业安全生产风险抵押金



- 企业以其法人或合伙人名义将本企业资金专户存储，用于本企业生产安全事故抢险、救灾和善后处理的**专项资金**。



- 矿山
 - 危险化学品
 - 交通运输
 - 烟花爆竹
 - 建筑施工
-
- 小型: ≥ 30 万元
 - 中型: ≥ 100 万元
 - 大型: ≥ 150 万元
 - 特大型: ≥ 200 万元, ≤ 500 万元

事故调查处理



- ❑ 事故调查处理应当按照**科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效**的原则，及时、准确地查清事故**原因**，查明事故**性质**和**责任**，总结事故**教训**，提出**整改措施**，并对事故责任者提出**处理意见**。事故调查报告应当依法及时向**社会公布**。
- ❑ 事故发生单位应当及时全面**落实整改措施**，负有安全监管职责的部门应当加强**监督检查**。【58】

事故调查 “四不放过”



□ 做到“一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示”，深刻吸取安全事故带来的教训，强化安全责任，落实防范措施

事故原因
未查明不放过



责任人
未处理不放过

有关人员
未受到教育不放过

整改措施
未落实不放过



某加油站员工陈某在工作中，不小心被加油岛上摆放的不锈钢垃圾桶割破了手。

你会怎么办？



- ① 被称为“包扎事件”
- ② 当事人包扎后，必须报告加油站经理
- ③ 加油站经理:A、做好备案记录， B、组织当事人及带班班长和属地主管对事件进行调查， C、安排员工对该垃圾桶进行无害化处理，比如打磨垃圾桶割手的部位和有可能带给员工伤害的部位，或进行其他的有效处理，避免或杜绝第二次同类事件的发生
- ④ 处理结束后，解除该安全隐患的过程将被记录在案

——可以防止垃圾桶再次伤害到员工或加油的顾客



- ⑤ 加油站经理还要组织人员对事件发生的原因进行调查：A、调查是垃圾桶本身的质量问题，还是后来使用的过程中发生破损，B、员工是否按照规定戴上防护用具，C、站上其他部位有无类似问题的存在，要采取什么措施等等
- ⑥ 该事件还将被隐去员工姓名、加油站名称，以安全故事的形式在公司的各类会议中进行安全经验分享

——提醒其他加油站员工或经理对所管辖加油站中的类似隐患进行处理，预防此类伤害事件的再次发生

事故调查基本问题



- Q.1 肇事人员接受了何种培训?
- Q.2 肇事人员是否有胜任该工作?
- Q.3 谁对该肇事人员进行监管?
- Q.4 肇事设备设施是否运行正常?
- Q.5 事发时安全装置是否可用?
- Q.6 肇事人员是否着个人防护用品? 是否正确穿着个人防护用品?
- Q.7 道路或场内布局如何?
- Q.8 该项作业是否有操作安全系统、风险评估及操作方法可用?
- Q.9 安全操作系统、风险评估及操作方法是否有效运行及实施?
- Q.10 先前有无类似事故及事件发生?
- Q.11 肇事人员有无类似事故及事件的前科?



倡导安全文化

案例：系鞋带的代价



- 2011年2月27日下午2点30分，南京六合区冶山街道转盘旁一临时停车场，一群学生结伴准备从冶山转车到南京某职校返校，其中姓王的女同学下车后发觉鞋带松了，便独自来到公交车后面弯腰系鞋带。
- 由于她个子矮小，背对公交车系鞋带，加之车后没有其他乘客，公交车司机从后视镜上也没有看到车后有人，便欲将公交车倒回到停车线内，结果后车轮从女孩身上碾过。（后视镜不可靠，鸣笛？）
- 听到车下有人呼叫，司机急忙刹车，但已经来不及了。周围人见此赶忙报警，并协助将满身是血的女孩从车厢底部拖出，可这名18岁的女生已停止呼吸。



□ 主要原因

- 不安全的行为习惯
- 不安全的思维习惯
- 不安全的管理习惯

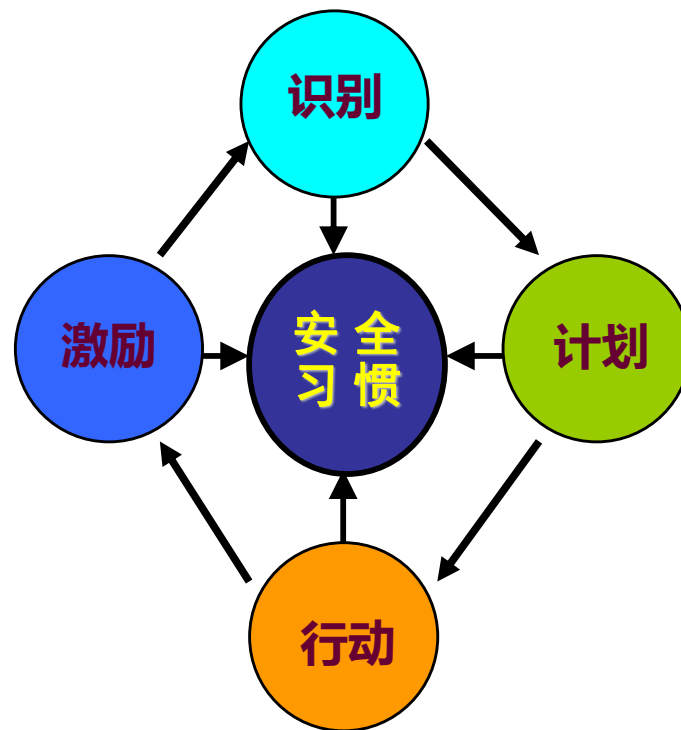


□ 为什么

- 研究表明：不安全的行为是由于不安全的思维习惯和不安全的行动习惯造成的。
- 一个人的日常活动，**90%**已经通过不断地重复某个动作，在潜意识中转化为程序化的惯性，也就是不用思考，便自动运作。



- **研究显示：**21天以上的重复会形成习惯；90天的重复会形成稳定的习惯。
- **依靠习惯力量：**好习惯沿着正向（目标）不断得到强化，这时出现错误失误的概率极低，甚至几乎接近零
- **组织的习惯成为文化**





□ 国际原子能机构（IAEA，1991年）

存在于组织和员工个人中的各种素质和态度的总和。它建立一种超出一切之上的观念：即核电厂的安全问题由于它的重要性要保证得到应有的重视。

□ 企业安全文化建设导则（AQ/T9004，2008）

被企业组织的员工群体所共享的安全价值观、态度、道德和行为规范组成的统一体。



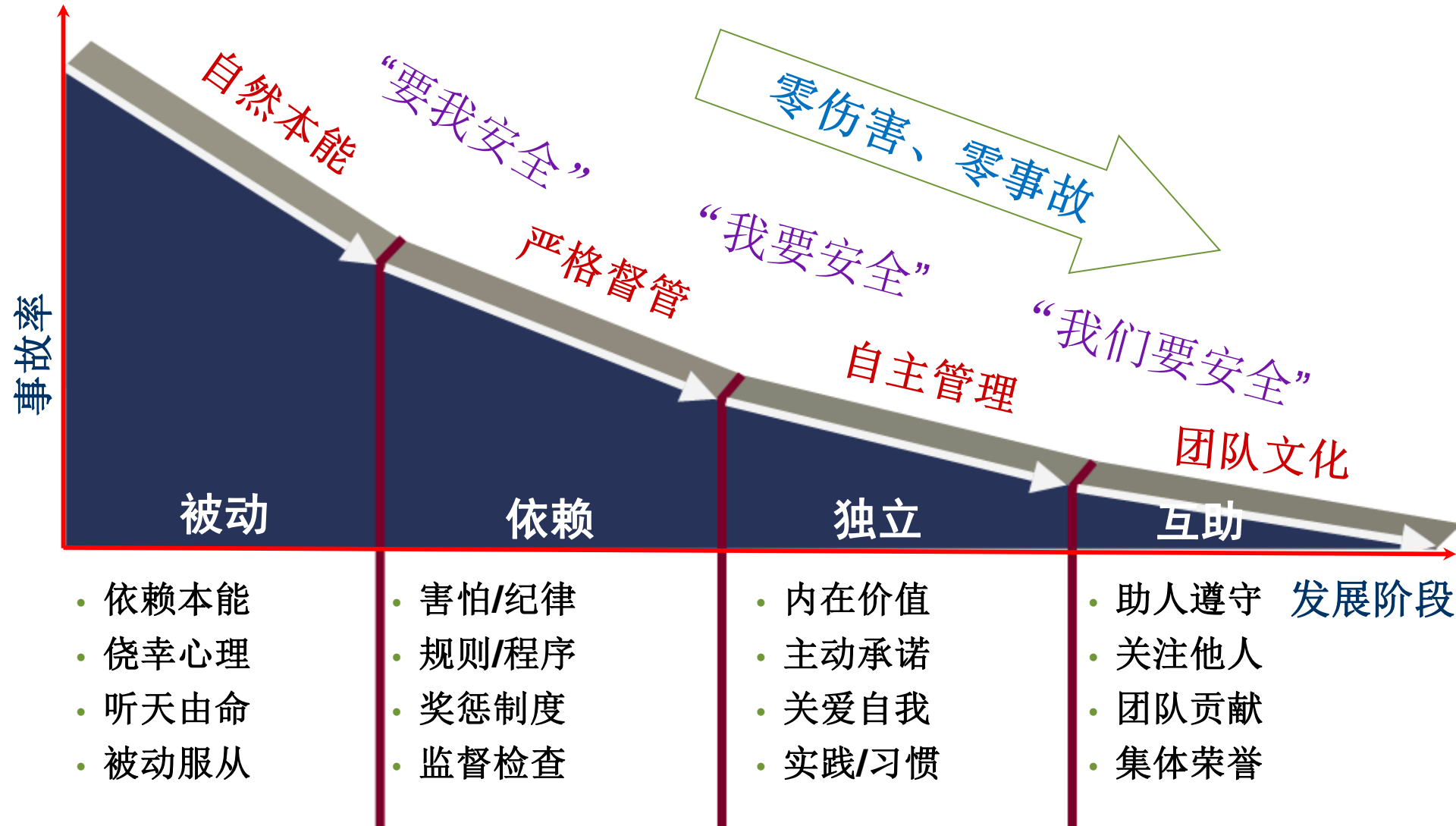
安全文化与安全管理的关系

- 二者不能混为一谈；
- 二者关系密切，不能分离；
- 安全文化建设是一种管理过程。

安全文化的存在性

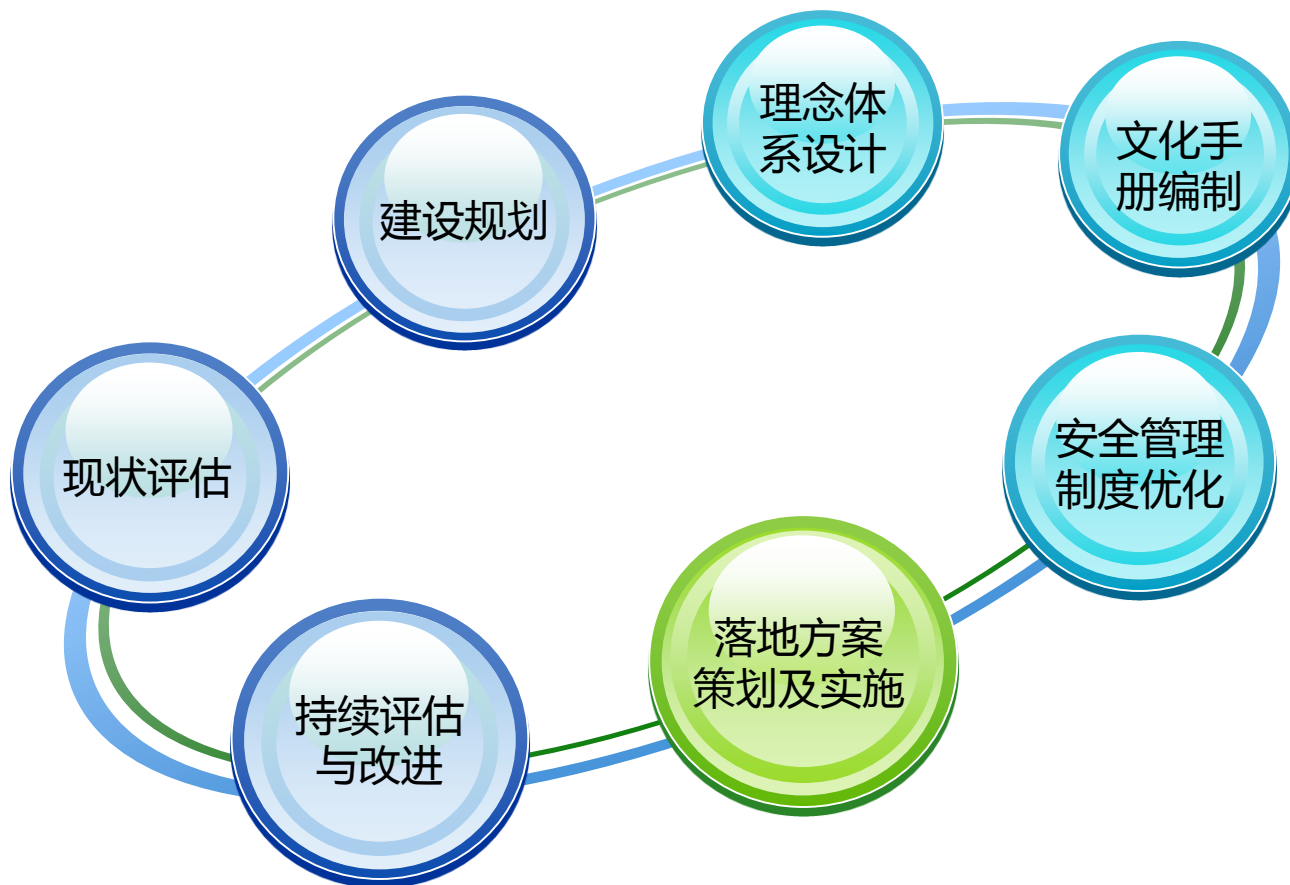
- 安全文化始终存在，有文化就有安全文化；
- 从“无意识存在”到“有意识强化”；
- 安全文化有“劣”、“优”之分；
- 安全文化存在的差异性和可变性。

布莱德利曲线（安全管理阶段理论）





基本流程





一

安法修订背景

二

铸练安全利剑

三

企业主体责任

四

倡导安全文化



所有的伤害和职业病都可以预防。



工作场所从来都没有绝对的安全，伤害事故是否发生取决于工作场所中员工的行为



安全应从最高领导开始，人人参与



注重体系管理，注重沟通交流，保持管理创新

坚守合法合规 实现安全发展

天行健 君子以自强不息

地势坤 君子以厚德载物



阳光	诚信
勤勉	创新